

VLADA REPUBLIKE HRVATSKE

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, br. 150/2011), a u vezi s člankom 3. stavkom 1. alineje 1. i 2. Zakona o Financijskoj agenciji (»Narodne novine«, br. 117/2001, 60/2004 i 42/2005), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ODLUKU

**O USPOSTAVI I VOĐENJU SUSTAVA ZA NAPLATU JAVNIH DAVANJA,
NOVČANIH KAZNI IZREČENIH IZ NADLEŽNOSTI MUP-a, MANDATNIH KAZNI
IZREČENIH IZ NADLEŽNOSTI CARINSKE UPRAVE
I UPRAVNIH PRISTOJBI PUTE M PLATNIH KARTICA**

I.

Uspostavlja se Sustav za naplatu javnih davanja, novčanih kazni izrečenih iz nadležnosti MUP-a, mandatnih kazni izrečenih iz nadležnosti Carinske uprave i upravnih pristojbi putem platnih kartica.(u daljnjem tekstu Sustav za naplatu javnih davanja).

Sustav za naplatu javnih davanja sastoji se od EFT POS uređaja postavljenih na lokacijama središnjih tijela državne uprave koja provode njihovu neposrednu naplatu, te središnjeg informatičkog sustava koji zaprima transakcije i obrađuje ih sukladno važećim propisima.

Sustav za naplatu javnih davanja mora podržavati naplatu javnih davanja, novčanih kazni izrečenih iz nadležnosti MUP-a, mandatnih kazni izrečenih iz nadležnosti Carinske uprave i upravnih pristojbi putem većine platnih kartica za koje je u Republici Hrvatskoj moguće provesti naplatu bez obzira na izdavatelja.

II.

Uspostava i vođenje sustava za naplatu javnih davanja povjerava se Financijskoj agenciji.

III.

Ministarstvo financija, Ministarstvo unutarnjih poslova i Financijska agencija dužni su do 30. rujna 2012. godine, uspostaviti Sustav za naplatu javnih davanja u vozilima policije namijenjenim za nadzor brzine i plovilima pomorske policije, te za potrebe Carinske uprave u postupcima naplate mandatnih kazni na graničnim prijelazima.

Nakon uspješne primjene Sustava za naplatu javnih davanja u opsegu definiranom u stavku I ove točke nakon proteka roka od 3 mjeseca, Ministarstvo financija može predložiti naplatu drugih javnih davanja i prihoda državnog proračuna platnim karticama putem Sustava za naplatu javnih davanja sukladno potrebama tijela javne vlasti koja provode naplatu istih.

IV.

Zadužuje se Ministarstvo financija za provođenje nadzora uspostave i vođenja sustava naplate javnih davanja, te podnošenja prijedloga Vladi Republike Hrvatske za određivanje i drugih vrsta javnih davanja i prihoda državnog proračuna koji će se moći naplaćivati putem platnih kartica.

O određivanju drugih vrsta javnih davanja sukladno stavku 1. ove točke Vlada Republike Hrvatske donosi Odluku.

V.

Ministarstvo financija sklopit će ugovor s Financijskom agencijom za trogodišnje razdoblje, kojim će se utvrditi međusobna prava i obveze te opseg i način izvršavanja poslova iz točke I. ove Odluke.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a ista će se objaviti u »Narodnim novinama«.

Klasa:
Urbroj:
Zagreb,

Predsjednik

Zoran Milanović, v. r..

OBRAZLOŽENJE

Ministarstvo unutarnjih poslova utvrdilo je da se zbog sporosti i složenosti naplate novčanih kazni za prekršaje u određenim slučajevima smanjuje učinkovitost rada policijskih službenika u obavljanju poslova nadzora i upravljanja prometom na cestama.

U slučajevima naplata kazni za prometne prekršaje koje provode vozila policije, osobito na autocestama, događa se da prekršitelji nemaju dovoljno gotovog novca kako bi platili kaznu na licu mjesta. Poseban je problem u slučaju osoba koje nemaju prebivalište na području Republike Hrvatske kojima se kazna prema postojećim propisima mora naplatiti prije nego napuste teritorij Republike Hrvatske. U takvim situacijama djelatnici policije prate prekršitelja, stranog državljanina do najbližeg bankomata, mjenjačnice, banke ili druge lokacije na kojoj mogu podići gotov novac u kunama kako bi platili kaznu. Takav postupak nepotrebno oduzima dragocjeno vrijeme ne samo službenika nego i odgovarajuće državne imovine. U slučaju uspostave EFT POS uređaja u vozilima policije pomoću kojih bi se moglo naplatiti kaznu na licu mjesta, očekuje se skraćivanje vremena za naplatu kazne s prosječnih 2 sata na nekoliko minuta, te bi se s istim brojem policijskih službenika i količinom opreme mogao provoditi višestruko učinkovitiji nadzor nad prometom te bi korist osim financijske svakako bila i veća sigurnost prometa na cestama, što je osnovna zadaća prometne policije. Predloženi postupak naplate kazni bi svakako utjecao i na pozitivniji dojam stranih državljanina koji su počinili prekršaj, posebice tijekom turističke sezone.

Također je utvrđena tromost i neefikasnost postupka izdavanja osobnih iskaznica, putovnica i ostalih dokumenata građanima. Prema sadašnjem postupku, građanin ne može sve obaviti na jednom mjestu što izaziva nepotreban gubitak vremena istima kao i državnim službenicima. Uspostavom EFT POS uređaja na lokacijama policijskih uprava koje izdaju navedene dokumente omogućilo bi se da građani mogu odgovarajuće pristojbe platiti na licu mjesta pomoću platnih kartica. Time bi se postigli sinergijski učinci u povećanju učinkovitosti državne uprave i zadovoljstva građana kao i odgovarajući financijski učinci radi efikasnije naplate javnih prihoda.

U slučajevima naplata mandatnih kazni za carinski prekršaj koje provode službenici Carinske uprave problem predstavljaju granični prijelazi na kojima ne postoji poštanski ili bankarski ured. Iz navedenog razloga Carinska uprava je zainteresirana za uspostavu plaćanja POS aparatima.

Problem predstavlja knjiženje istih, jer se za sada prema Naredbi o načinu uplaćivanja prihoda proračuna (..) knjiženje provodi na nivou dana u obliku jednog zaduženja i jedne uplate na evidentnim računima carinarnica. Svakodnevno se nakon obrade izvoda naredbom prebacuju sredstva na račun državnog proračuna sukladno utvrđenim vrstama prihoda, odnosno s vrstom prihoda - 6009 - unutar koje su uključene i drugi oblici prihoda (kamate, kazne, troškovi postupka i mandatne kazne).

Napominjemo da je iznos mandatne kazne fiksni i iznosi 500.00 kuna, a stranke u postupku su domaće ili strane fizičke osobe. Kako bi se stekao dojam o količini transakcija izvršena je kontrola u IS Carinske uprave te je utvrđeno da je tijekom 2010. godine naplaćeno 2.141.500,00 kuna odnosno 4283 mandatne kazne, a tijekom 2011. godine 2.335.000,00 kuna odnosno 4670 mandatnih kazni.

Nakon uspješne primjene Sustava za naplatu javnih davanja, novčanih kazni izrečenih iz nadležnosti MUP-a, mandatnih kazni izrečenih iz nadležnosti Carinske uprave i upravnih pristojbi putem platnih kartica za naplatu mandatnih kazni, Carinska uprava je zainteresirana za isti pristup kod naplate carinskih davanja na graničnim prijelazima.

Obračunata carinska davanja pojedinog graničnog prijelaza knjiže se na nivou dana i jednog zaduženja i jedne uplate na evidentnim računima carinarnica. Podaci se obrađuju putem APIS IT-a te razdvajaju po vrstama prihoda i kao takvi svakodnevno prenose naredbom na račun državnog proračuna sukladno „Naredbi o načinu uplaćivanja prihoda proračuna (...)“. S obzirom na obavezan raspored carinskih davanja po vrstama prihoda (carina, PDV, poseban porez, trošarina i dr) potrebno je s dodatnom pažnjom pristupiti knjiženju i obradi carinskih davanja naplaćenih putem POS – uređaja. U svakom slučaju uvođenje plaćanja karticom olakšat će rad carinskim djelatnicima i ubrzati sam postupak carinjenja u putničkom prometu.

Ministarstvo financija je utvrdilo niz pozitivnih učinaka zbog uvođenja sustava Državne riznice. Dosadašnjim pojedinačnim uspostavama naplate **javnih davanja i prihoda državnog proračuna** pomoću platnih kartica potvrđen je dio pozitivnih učinaka, ali potpuni učinci izostaju jer se naplata ne provodi sustavno. Zaključak je da je potrebno svu naplatu putem platnih kartica objediniti na jedno mjesto i pod jedan ugovor kako bi se ostvarili odgovarajući financijski efekti kroz popuste na količinu i osigurala jedinstvenost načina provedbe **naplate javnih davanja i prihoda državnog proračuna**, a u cilju što učinkovitijeg izvršavanja državnog proračuna.

Također je utvrđeno da slični problemi u naplati **javnih davanja i prihoda državnog proračuna postoje** i u drugim tijelima javne vlasti većinom u području naplate **javnih davanja i prihoda državnog proračuna** od građana a posebice stranih državljana. Također treba uzeti u obzir i buduće smjernice razvoja platnog prometa u Republici Hrvatskoj, posebice one vezane uz smjernice SEPA (jedinstveni platni promet euro zone) kao integracijske inicijative EU čiji su ciljevi između ostalog usmjereni i na smanjenje prometa gotovim novcem.

Zakonom o Financijskoj agenciji, članak 3. Stavak 2., alineje 1. i 2. («Narodne novine», br. 117/2001, 60/2004 i 42/2005) određeno je da Financijska agencija obavlja poslove informatičko-tehnološke poslove podrške radu sustavu Državne riznice i sustava prikupljanja javnih prihoda. Financijska agencija također već posjeduje centralni sustav za obradu platnih kartica i povezana je sa gotovo svim institucijama koje obrađuju transakcije platnih kartica poput banaka i kartičnih kuća. Financijska agencija i je jedina u mogućnosti provoditi, objediniti, upariti i evidentirati sve uplate **javnih davanja i prihoda državnog proračuna** pomoću platnih kartica u sustavu Državne riznice na način koji osigurava dosljednu primjenu važećih propisa o načinu uplaćivanja **javnih davanja i prihoda državnog proračuna**.

Slijedom navedenog, podnositelji predlažu da Vlada Republike Hrvatske donese predmetnu odluku i povjeri Financijskoj agenciji uspostavu i vođenje sustava za naplatu javnih davanja, novčanih kazni izrečenih iz nadležnosti MUP-a, mandatnih kazni izrečenih iz nadležnosti Carinske uprave i upravnih pristojbi putem platnih kartica.